



PROVINCIA DI VERONA

Servizio contratti pubblici

Oggetto: determinazione a contrattare per l'affidamento (di importo inferiore a 40.000,00 euro), della fornitura di cancelleria, per la durata di 36 mesi, per la Provincia di Verona, mediante richiesta di offerta (RdO) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), realizzato da Consip SpA. CIG 8479106B9D

Determinazione n. 2572 del 20 ottobre 2020

Il dirigente

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, ed in particolare le seguenti disposizioni:
 - articolo 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione amministrativa e finanziaria;
 - articolo 147-bis in tema di controllo di regolarità amministrativa e contabile;
 - articolo 162, comma 1, che stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
 - articolo 183, che regola termini e modalità per l'assunzione e la prenotazione di impegni di spesa, ed in particolare:
 - il comma 7, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria;
 - il comma 8, sull'obbligo di accertare preventivamente la compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
 - articolo 191, il quale stabilisce le regole per l'assunzione degli impegni di spesa;
 - articolo 192, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- la legge 3 agosto 2009, n. 102, di conversione, con modificazioni, del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78 "Provvedimento anticrisi, nonché proroga dei termini", in tema di tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni, ed in particolare l'articolo 9, comma 1, lettere a) e b);
- la legge 13 agosto 2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" ed in particolare l'articolo 3, in tema di tracciabilità, come modificato dall'articolo 7 del decreto legge 12 novembre 2010, n. 187;

- la legge 6 novembre 2012 n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”, ed in particolare l'articolo 1, comma 32, sull'obbligo per le stazioni appaltanti di pubblicare nei propri siti web istituzionali i dati relativi alla procedura di affidamento e alla gestione della fase contrattuale;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, ed in particolare l'articolo 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei contratti pubblici” (poi denominato d.lgs. n. 50/2016), ed in particolare, le seguenti disposizioni:
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria;
 - articolo 58 sulle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;
 - l'articolo 95 in relazione alle procedure di aggiudicazione, con particolare riferimento al criterio del minor prezzo;
- il DL n. 76 del 16 luglio 2020, convertito in Legge 120/2020, ed in particolare sulle procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia;

viste altresì le deliberazioni dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture:

- del 3 novembre 2010, assunta in attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2011, ed in particolare l'articolo 1, sull'obbligatorietà dell'acquisizione del codice identificativo gara (C.I.G.) per tutti i contratti di forniture e servizi indipendentemente dall'importo di gara e dalle modalità di individuazione del contraente;
- del 26 ottobre 2016, n. 1097, Linee guida n. 4, di attuazione del d.lgs. n. 50/2016, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- del 21 dicembre 2016, n. 1377, sugli obblighi alla contribuzione a favore della stessa, ed in particolare l'articolo 2, sull'entità della contribuzione, dove è precisato che non deve essere corrisposto alcun contributo per importi posti a base di gara inferiori ad euro 40.000,00;

richiamati:

- lo statuto della Provincia, ed in particolare gli articoli 53 e 54 sulle funzioni dei dirigenti;
- il regolamento provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ed, in particolare, gli articoli 28 e 35 sulle funzioni e sugli atti di competenza dirigenziale;
- il regolamento provinciale di contabilità, ed in particolare gli articoli 32 e 33 che definiscono le procedure per l'assunzione degli impegni di spesa;
- il vigente regolamento provinciale per la disciplina dei contratti;

tenute presenti:

- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 25 del 18 dicembre 2019 ad oggetto: “Approvazione del bilancio di previsione 2020 – 2022 e della nota di aggiornamento del DUP 2020 – 2022.”;
- la deliberazione del Presidente n. 127 del 19 dicembre 2019 ad oggetto: “Bilancio di previsione 2020-2022: ripartizione delle tipologie di entrata in categorie, capitoli e azioni, e dei programmi in macroaggregati, capitoli e azioni.”;
- la deliberazione del Presidente n. 45 del 25 maggio 2020 ad oggetto: “Approvazione del piano

esecutivo di gestione (PEG) 2020-2022 e del piano dettagliato degli obiettivi (PDO) per l'anno 2020”;

richiamato il decreto del Presidente della Provincia n. 50 del 28 dicembre 2017, con il quale, tra l'altro, è stato conferito al sottoscritto l'incarico di direzione del servizio contratti pubblici, confermato con decreto presidenziale n. 6 del 25 gennaio 2019;

premesso che, con il piano esecutivo di gestione, è assegnato al sottoscritto dirigente l'obiettivo n. 2 “Gestione ed esecuzione dei contratti centralizzati dell'ente e procedure generali connesse ad approvvigionamenti”, che prevede la gara di cui all'oggetto;

rilevato che:

- il 31 dicembre 2020 scadrà il contratto per l'appalto della fornitura di cancelleria per la Provincia di Verona;
- con e-mail in data 24 giugno 2020 la responsabile del procedimento per l'acquisizione della fornitura in oggetto ha richiesto alle strutture della Provincia di Verona di indicare i riferimenti di bilancio e le risorse economiche messe a disposizione, al fine di predisporre la procedura per l'acquisizione della fornitura di cancelleria per gli anni 2021-2022-2023;
- le singole strutture dell'Ente hanno risposto indicando le risorse economiche messe a disposizione conseguentemente alla valutazione delle loro esigenze, secondo la necessità di garantire la continuità dei servizi rispetto alle competenze assegnate;
- la spesa necessaria per la fornitura di cancelleria per la durata di 36 mesi è quindi quantificata complessivamente in € 20.505,00 IVA 22% compresa (€ 16.807,38 iva 22% esclusa);
- l'articolo 1, comma 450, legge 296/2006, prevede l'obbligo, per gli importi superiori a € 5.000,00, di ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o ad altro mercato elettronico;
- l'articolo 36, al comma 6, del d. lgs. n. 50/2016, relativo ai contratti sotto soglia stabilisce che “Le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”;

verificato che risulta pubblicato, all'interno del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, realizzato da Consip, un bando denominato “Fornitura di prodotti alle Pubbliche Amministrazioni” per l'abilitazione di fornitori di beni e servizi per la pubblica amministrazione alla categoria “Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro”;

ritenuto di utilizzare, per l'affidamento del servizio, il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del d. lgs. n. 50/2016, e comunque per la discrezionalità attribuita dall'articolo 1 del richiamato d.l. n. 76/2000, in quanto:

- la tipologia della fornitura non richiede particolari personalizzazioni, è caratterizzata da elevata standardizzazione e ripetitività e la Provincia di Verona stabilisce precise caratteristiche (in termini di tempi di esecuzione, caratteristiche dei prodotti), con verifica della corrispondenza in sede di esecuzione;
- non si tratta di un servizio ad alta intensità di manodopera;
- la procedura ha ad oggetto un affidamento per un tetto massimo a base di gara inferiore ai 40.000,00 € previsti quale limite per le procedure di cui all'articolo 36 ed a maggior ragione di importo inferiore a 75.000 euro previsti dall'articolo 1 del DL 76/2020, convertito con legge 120/2020;

dato atto che:

- la Provincia ha pubblicato in data 21 luglio 2020 un avviso per la manifestazione di interesse, con scadenza 18 agosto 2020, per essere invitati alla procedura per l'affidamento della fornitura in oggetto sul MePA;
- entro il termine previsto, all'avviso hanno risposto alcuni operatori economici;

vista la relazione della responsabile del procedimento (prot. 41472 del 19/08/2020) con la quale è stato accertato l'esito della pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse ed è stato proposto di procedere con richiesta di offerta sulla piattaforma del MePA invitando gli operatori economici individuati fra quelli iscritti al sopramenzionato bando del mercato elettronico "Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro", secondo i criteri agli atti del fascicolo;

dato atto inoltre che ai sensi dell'articolo 3 della legge n. 136/2010, come modificato dall'articolo 7 del d.lgs. n. 187/2010, è stato acquisito il codice identificativo della gara relativo al presente contratto come indicato in oggetto;

ritenuto di soprassedere dalla richiesta di prestazione di garanzia definitiva in caso di ribasso offerto pari o superiore al 5% in considerazione delle modalità e dell'entità dell'affidamento in questione, per non incidere negativamente sulla concorrenza e la partecipazione alla procedura, stante l'importo a base di gara e la peculiarità del mercato di riferimento non sempre pronto a dare risposte in chiave burocratica ad adempimenti aggiuntivi rispetto a quelli della formulazione dell'offerta, con il rischio, altrimenti, di non garantire una concorrenzialità effettiva, tenuto inoltre conto che le modalità di esecuzione e di pagamento del servizio in questione sono comunque idonee a garantirne la corretta esecuzione e sempre nell'ottica di favorire la massima partecipazione delle imprese di questa parte di mercato.

ritenuto necessario, per le ragioni sopra evidenziate e per consentire ai servizi della Provincia di Verona di svolgere in maniera compiuta le proprie attività, procedere all'acquisizione della fornitura mediante procedura telematica con richiesta di offerta (RdO) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), realizzato da Consip S.p.A.;

evidenziato inoltre che:

- per la natura stessa della fornitura e per le modalità operative di esecuzione della prestazione, non si rende necessario redigere il DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi da interferenze), di cui all'art. 26, comma 3, del d. lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- per le stesse ragioni, non sono stati individuati costi relativi alla sicurezza con particolare riferimento a quelli propri connessi allo specifico appalto, ai sensi dell'art. 26, comma 5, del d. lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, ferma la necessità che le concorrenti indichino i cd. costi per la sicurezza aziendale;

precisato che il presente atto è adottato sulla scorta dell'istruttoria svolta e del progetto redatto dalla responsabile del procedimento (protocollo n. 50925 del 14/10/2020);

determina

1. di indire una nuova procedura telematica tramite il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato da Consip S.p.A., mediante richiesta di offerta (RdO) per l'affidamento della fornitura di prodotti di cancelleria per la Provincia di Verona per 36

mesi, periodo 2021-2022-2023, per un importo presunto complessivo di € 16.807,38 IVA esclusa, (€ 20.505,00 IVA 22% compresa);

2. di approvare il progetto, ed in particolare il capitolato tecnico predisposto dal RUP, agli atti del fascicolo, e che sarà caricato sulla piattaforma MEPA, nel quale sono contenute le prescrizioni negoziali dell'appalto;
3. di dare atto che la Provincia si riserva:
 - ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera a) del Codice dei contratti, opzione di modificare il contratto fino al 10% dell'importo originario, e comunque sino a € 1.680,74, qualora necessario a seguito di fornitura aggiuntiva (es: dovuta, ad esempio, all'aumento delle risorse umane) allo stato non prevedibile;
 - ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del Codice dei contratti, proroga per ragioni tecniche del contratto per ulteriori 3 mesi e sino a € 1.000,00;
 - facoltà di rinnovare il contratto per una durata pari a tre anni, per un importo di ulteriori € 16.807,38;
4. di stabilire che il contratto sarà perfezionato tramite la sottoscrizione dell'apposito documento generato *on line* sulla piattaforma del "mercato elettronico" di Consip S.p.A. e che sarà regolato, oltre che dagli atti e documenti del bando Consip di riferimento, dai documenti (procedura e capitolato tecnico), allegati alla richiesta di offerta che, in caso di contrasto, prevalgono sulle condizioni e prescrizioni del bando medesimo;
5. di prenotare la somma di € 16.807,38 oltre IVA 22% per € 3.697,62 per un importo complessivo pari a € 20.505,00 come di seguito specificato:

servizio/area	bilancio (esigibilità)	importo	UOP	missione	programma	macroaggr.	titolo	azione
Organi di Governo (Presidenza + Gruppi Consiliari + Direzione)	2021 2022 2023	€ 350,00 € 350,00 € 350,00	201	01	01	03	1	2000637
Ufficio Stampa	2021 2022 2023	€ 100,00 € 100,00 € 100,00	202	01	01	03	1	2000840
Ufficio Relazioni con il Pubblico	2021 2022 2023	€ 135,00 € 135,00 € 135,00	203	01	11	03	1	2001034
Servizio gestione informatizzata dei flussi	2021 2022 2023	€ 270,00 € 270,00 € 270,00	205	01	02	03	1	2019131
Servizio segreteria e affari generali	2021 2022 2023	€ 250,00 € 250,00 € 250,00	208	01	02	03	1	2001234
Servizio avvocatura	2021 2022 2023	€ 180,00 € 180,00 € 180,00	210	01	11	03	1	2019620
Servizio contratti pubblici	2021 2022 2023	€ 510,00 € 510,00 € 510,00	211	01	11	03	1	2002427
Servizio risorse umane	2021 2022 2023	€ 400,00 € 400,00 € 400,00	212	01	10	03	1	2019434

Servizio Bilancio	2021	€ 360,00	213	01	03	03	1	2018991
	2022	€ 360,00						
	2023	€ 360,00						
Polizia Provinciale	2021	€ 540,00	232	03	02	03	1	2019061
	2022	€ 540,00						
	2023	€ 540,00						
Servizio ambiente	2021	€ 450,00	234	09	01	03	1	2019057
	2022	€ 450,00						
	2023	€ 450,00						
Servizio programmazione, controllo e amministrazione area programmazione e sviluppo del territorio – Uo espropri – Uo patrimonio	2021	€ 390,00	240	01	06	03	1	2019677
	2022	€ 390,00						
	2023	€ 390,00						
Servizio progettazione e direzione lavori	2021	€ 270,00	241	10	05	03	1	2006805
	2022	€ 270,00						
	2023	€ 270,00						
Servizio pianificazione e SIT e servizio urbanistica	2021	€ 450,00	244	08	01	03	1	2007601
	2022	€ 450,00						
	2023	€ 450,00						
Istruzione - Patti territoriali e UE	2021	€ 650,00	245	14	01	03	1	2019628
	2022	€ 650,00						
	2023	€ 650,00						
Servizio trasporti traffico e mobilità, Servizio controllo di gestione e u.o. informatica	2021	€ 450,00	246	10	02	03	1	2019013
	2022	€ 450,00						
	2023	€ 450,00						
Servizio edilizia	2021	€ 540,00	248	01	06	03	1	2003228
	2022	€ 540,00						
	2023	€ 540,00						
Servizio viabilità	2021	€ 540,00	250	10	05	03	1	2020032
	2022	€ 540,00						
	2023	€ 540,00						

6. di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Armonizzazione dei sistemi contabili):

anno di imputazione dell'impegno	importo	anno di liquidazione	importo
2021	€ 6.835,00	2021	€ 6.835,00
2022	€ 6.835,00	2022	€ 6.835,00
2023	€ 6.835,00	2023	€ 6.835,00

7. di stabilire che minute revisioni o rettifiche dei documenti progettuali e degli atti di gara approvati, non comportanti la sostanziale modifica o l'alterazione delle regole concorrenziali, possano essere apportate dal sottoscritto dirigente del servizio, anche su proposta del responsabile unico del procedimento, senza l'adozione di ulteriori determinazioni;

8. di disporre che le informazioni relative al contratto in oggetto siano aggiornate a cura del responsabile del procedimento o dai suoi collaboratori con i contenuti del presente provvedimento sul portale della Provincia di Verona <https://portale.provincia.vr.it/> nella sezione “Amministrazione trasparente”, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 1, comma 32, della legge 190/2012 e dall'articolo 37 del decreto legislativo 33/2013.

Il dirigente
Michele Miguidi
sottoscritto digitalmente e conservato ai sensi del CAD

Servizio Bilancio

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183, comma 7°, del Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267.

Data 22/10/2020

Visto: Il responsabile
Dott. Piero Rossignoli
sottoscritto digitalmente
e conservato ai sensi del CAD

Servizio Bilancio

N. Impegno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggr.	Azione	Importo	Bilancio (esigibilità)
189	01	01	01	03	2000637	350,00	2021
123	01	01	01	03	2000637	350,00	2022
36	01	01	01	03	2000637	350,00	2023
190	01	01	01	03	2000840	100,00	2021
124	01	01	01	03	2000840	100,00	2022
37	01	01	01	03	2000840	100,00	2023
191	01	11	01	03	2001034	135,00	2021
125	01	11	01	03	2001034	135,00	2022
38	01	11	01	03	2001034	135,00	2023
192	01	02	01	03	2019131	270,00	2021
126	01	02	01	03	2019131	270,00	2022
39	01	02	01	03	2019131	270,00	2023
193	01	02	01	03	2001234	250,00	2021
127	01	02	01	03	2001234	250,00	2022
40	01	02	01	03	2001234	250,00	2023
194	01	11	01	03	2019620	180,00	2021
128	01	11	01	03	2019620	180,00	2022
41	01	11	01	03	2019620	180,00	2023
195	01	11	01	03	2002427	510,00	2021
129	01	11	01	03	2002427	510,00	2022
42	01	11	01	03	2002427	510,00	2023
196	01	10	01	03	2019434	400,00	2021
130	01	10	01	03	2019434	400,00	2022
43	01	10	01	03	2019434	400,00	2023
197	01	03	01	03	2018991	360,00	2021
131	01	03	01	03	2018991	360,00	2022
44	01	03	01	03	2018991	360,00	2023
198	03	02	01	03	2019061	540,00	2021
132	03	02	01	03	2019061	540,00	2022
45	03	02	01	03	2019061	540,00	2023
199	09	01	01	03	2019057	450,00	2021
133	09	01	01	03	2019057	450,00	2022
46	09	01	01	03	2019057	450,00	2023
200	01	06	01	03	2019677	390,00	2021
134	01	06	01	03	2019677	390,00	2022
47	01	06	01	03	2019677	390,00	2023

201	10	05	01	03	2006805	270,00	2021
135	10	05	01	03	2006805	270,00	2022
48	10	05	01	03	2006805	270,00	2023
202	08	01	01	03	2007601	450,00	2021
136	08	01	01	03	2007601	450,00	2022
49	08	01	01	03	2007601	450,00	2023
203	14	01	01	03	2019628	650,00	2021
137	14	01	01	03	2019628	650,00	2022
50	14	01	01	03	2019628	650,00	2023
204	10	02	01	03	2019013	450,00	2021
138	10	02	01	03	2019013	450,00	2022
51	10	02	01	03	2019013	450,00	2023
205	01	06	01	03	2003228	540,00	2021
139	01	06	01	03	2003228	540,00	2022
52	01	06	01	03	2003228	540,00	2023
206	10	05	01	03	2020032	540,00	2021
140	10	05	01	03	2020032	540,00	2022
53	10	05	01	03	2020032	540,00	2023

Annotazioni:

Data 22/10/2020

Il Responsabile
Dott. Piero Rossignoli
sottoscritto digitalmente
e conservato ai sensi del CAD